

Vision stratégique de la FIAS

Déclaration des chefs d'État et de gouvernement des pays contribuant à la Force internationale d'assistance à la sécurité (FIAS) dirigée par l'OTAN sous mandat des Nations Unies en Afghanistan

1. Nous nous réunissons à Bucarest pour réaffirmer notre détermination à aider la population et le gouvernement élu de l'Afghanistan à construire un État durablement stable, sûr, prospère et démocratique, respectueux des droits de l'homme et libéré de la menace du terrorisme. L'Afghanistan est la priorité clé de l'Alliance. Nous avons reconnu, après les événements tragiques du 11 septembre 2001, que la sécurité euro-atlantique et, plus largement, la sécurité internationale sont liées à la stabilité et à l'avenir de l'Afghanistan. Nous sommes présents en Afghanistan à la demande du gouvernement afghan et en vertu d'un mandat des Nations Unies. Ni nos partenaires afghans ni nous-mêmes ne permettrons que des extrémistes et des terroristes comme les talibans ou Al-Qaida ne reprennent le contrôle du pays ou n'en fassent une base pour le terrorisme, lequel menace toutes nos populations et a frappé bon nombre de nos pays et au-delà. Les principes qui guident notre contribution à la reconstruction de l'Afghanistan sont les suivants :
 - un engagement ferme et commun s'inscrivant dans la durée ;
 - le soutien à une prise de responsabilités accrue par les Afghans, et au renforcement de leur leadership ;
 - une approche globale de la communauté internationale, conjuguant efforts civils et militaires ;
 - une coopération et un engagement accrus avec les voisins de l'Afghanistan, en particulier le Pakistan.
 - Nous saluons la présence à ce sommet du Président Hamid Karzaï, ainsi que du Secrétaire général de l'ONU, M. Ban Ki-moon, et de son représentant spécial, M. Kai Eide, et nous réaffirmons notre vision commune pour l'Afghanistan.
2. En aidant le peuple afghan à instaurer la sécurité aujourd'hui, nous défendons les valeurs fondamentales que nous partageons tous, notamment la liberté, la démocratie et les droits de l'homme, ainsi que le respect des opinions et des croyances des autres. Même s'il reste beaucoup à faire, l'Afghanistan a accompli des progrès importants en ce qui concerne le développement de sa démocratie et l'amélioration des conditions de vie de ses citoyens ; son gouvernement s'emploie à renforcer ses capacités dans ces domaines. Un processus de réconciliation pour l'unité nationale a été engagé, tandis que la sécurité et les infrastructures de base ont été améliorées. Au cours des six dernières années, l'accès aux soins de santé a décuplé, l'accès à l'éducation a été multiplié par six, et les droits des femmes sont désormais protégés par la loi. Les forces afghanes et des forces internationales de 40 pays, oeuvrant côte à côte, instaurent les conditions de sécurité qui rendent ces progrès possibles. Il reste néanmoins des défis à relever sur le plan de la sécurité. Des extrémistes violents continuent d'attaquer des institutions gouvernementales fragiles, ainsi que le peuple afghan. Ils ont de plus en plus recours à des attentats terroristes aveugles et à l'intimidation, mais la capacité de riposte de l'Afghanistan et la nôtre continuent d'augmenter.
3. Notre vision du succès est claire : que l'extrémisme et le terrorisme ne constituent plus une menace pour la stabilité, que les forces de sécurité nationales afghanes aient la direction des opérations et soient autonomes, et que le gouvernement afghan puisse faire bénéficier tous ses citoyens, dans l'ensemble du pays, de la bonne gouvernance, de la reconstruction et du développement. Notre vision s'appuie sur un plan politico-militaire interne à moyen terme – conforme au Pacte pour l'Afghanistan et à la Stratégie

de développement national de l'Afghanistan - qui sera actualisé à intervalles réguliers et à l'aune duquel nous mesurerons les progrès accomplis.

Notre engagement commun s'inscrivant dans la durée

4. Nous continuerons d'aider le gouvernement afghan à poursuivre la mise en place et le maintien d'un environnement sûr, et à étendre la bonne gouvernance. Soucieux de renforcer notre action sur le plan de la sécurité, nous nous engageons :
 - à nous appuyer mutuellement pour partager le fardeau en Afghanistan ;
 - à mettre à la disposition de nos commandants militaires les outils dont ils ont besoin pour réussir, en remédiant aux insuffisances qui subsistent pour la FIAS, notamment en termes de forces, d'équipes de formation et de moyens facilitateurs ;
 - à permettre une souplesse d'utilisation maximale de nos forces par le commandant de la FIAS ;
 - à continuer de veiller à ce que toutes les mesures nécessaires soient prises pour éviter qu'il y ait des victimes civiles ;
 - à améliorer notre aptitude à contrer la propagande extrémiste et à communiquer plus efficacement à des publics afghans et internationaux nos objectifs, nos accomplissements et les défis qui subsistent.

Renforcement du leadership des Afghans

5. Seules les institutions et forces de sécurité placées sous la direction des Afghans peuvent assurer l'état de droit sur le long terme. L'armée nationale afghane démontre de plus en plus qu'elle est capable de planifier et de conduire avec succès des opérations complexes avec l'appui de nos forces. À mesure que les forces de sécurité afghanes sont mieux à même de conduire et de soutenir des opérations de façon autonome, nous nous attendons à ce que le rôle de la FIAS puisse évoluer pour devenir essentiellement un rôle de formation et d'encadrement. Nous nous félicitons de l'importance croissante accordée par la communauté internationale au renforcement des capacités de la police afghane, dont le rôle est vital pour la stabilité et la sécurité du pays.

Dans cette optique :

- nous mettrons à disposition les équipes de formation et contribuerons à fournir les matériels nécessaires pour atteindre l'objectif d'une armée afghane efficace, forte d'un effectif de 80 000 hommes d'ici à 2010 ;
- nous nous attacherons à transférer progressivement aux forces afghanes, soutenues par la FIAS, la responsabilité principale de la sécurité dans l'ensemble du pays, à mesure que les conditions appropriées seront réunies et que les capacités afghanes le permettront ; ainsi, nous nous félicitons de ce que l'Afghanistan ait exprimé l'intention d'assumer dès que possible la responsabilité principale de la sécurité pour Kaboul ;
- nous encouragerons la nomination d'un officier afghan de haut rang auprès du quartier général de la FIAS lorsque les circonstances le permettront ;
- nous contribuerons à mettre en place, notamment par le biais du programme de coopération OTAN-Afghanistan, des institutions de sécurité et de défense efficaces et contrôlées par le pouvoir civil ;

- nous appuierons le développement de la police nationale afghane, dans les limites de nos moyens et capacités, et en coordination étroite avec les acteurs internationaux concernés lorsqu'il y aura lieu ;
- nous aiderons le gouvernement afghan à accroître sa capacité de communiquer plus efficacement et de répondre à la propagande extrémiste ;
- nous contribuerons à renforcer les institutions afghanes nécessaires pour asseoir fermement l'état de droit, protéger les droits de l'homme et promouvoir nos valeurs communes, tout en respectant la culture et les traditions afghanes ;
- nous fournirons un soutien sur le plan de la sécurité pour les élections qui se tiendront prochainement en Afghanistan ;
- nous continuerons d'appuyer l'action menée sous la direction des Afghans pour combattre le trafic de stupéfiants.

Une coordination renforcée

6. Il ne saurait y avoir de sécurité durable sans développement, ni de développement sans sécurité. Pour réussir, il faut une approche globale alliant efforts de sécurité, de gouvernance et de développement, et associant tous les partenaires locaux et internationaux à l'appui du gouvernement afghan. Nous intensifierons notre contribution à cette approche globale. À cet effet :
 - nous saluons la résolution 1806 du Conseil de sécurité de l'ONU qui précise le mandat de la Mission des Nations Unies en Afghanistan et décide de renforcer la coopération avec la FIAS ;
 - nous nous réjouissons à la perspective de travailler en étroite collaboration avec le représentant spécial du Secrétaire général de l'ONU, M. Kai Eide, et avec la Mission des Nations Unies en Afghanistan, à mesure que celle-ci étendra encore sa présence dans l'ensemble du pays, et ce à l'appui du rôle moteur qu'elle est appelée à jouer dans la coordination des efforts civils internationaux, l'amélioration de la coordination civilo-militaire, la sensibilisation politique et la gouvernance ;
 - nous engagerons plus régulièrement des consultations avec tous les acteurs concernés en Afghanistan, selon les besoins et en étroite coordination avec le gouvernement afghan ;
 - nous attendons avec intérêt la conférence qui se tiendra prochainement à Paris pour faire le point sur les progrès accomplis et renforcer les efforts internationaux visant à poursuivre la mise en œuvre du Pacte pour l'Afghanistan.
7. Les équipes de reconstruction provinciales (PRT) jouent un rôle significatif pour ce qui est de la sécurité, de la gouvernance et du développement. Nous nous engageons à mettre à disposition toutes les PRT nécessaires, à unifier davantage leurs efforts, à renforcer leurs composantes civiles et à aligner davantage encore leurs stratégies de développement sur les priorités du gouvernement afghan jusqu'à ce que les institutions gouvernementales afghanes soient assez fortes pour pouvoir se passer des PRT.

Les voisins de l'Afghanistan et la région

8. Les voisins de l'Afghanistan ont un rôle important à jouer pour ce qui est d'aider le pays à se forger un avenir plus stable et plus sûr. Les menaces que représentent l'extrémisme violent et les stupéfiants ne concernent pas seulement l'Afghanistan. La région a tout à gagner d'une lutte efficace contre ces menaces. Afin de contribuer à

promouvoir une approche régionale à long terme des défis et de la coopération sécuritaires :

- nous appelons les voisins de l'Afghanistan à soutenir par une action résolue les efforts du gouvernement afghan pour faire de ce pays un État stable, à l'intérieur de frontières sûres ;
- nous attendons avec intérêt d'approfondir notre engagement avec les voisins de l'Afghanistan, en particulier le Pakistan ;
- nous soutenons les efforts visant à améliorer la sécurité et la stabilité le long de la frontière entre l'Afghanistan et le Pakistan ;
- nous encourageons la poursuite de la coopération et l'intensification du dialogue entre l'Afghanistan et le Pakistan, notamment dans le cadre des mécanismes de la Jirga, du processus d'Ankara et de la Commission tripartite.

Conclusion

9. Nous, Alliés et Partenaires, sommes unis dans notre détermination sans faille à aider le peuple afghan à concrétiser ses aspirations à une vie meilleure. Le gouvernement et le peuple afghans prennent de plus en plus en charge la sécurité, la reconstruction et le développement de leur pays. Ensemble, nous ferons en sorte qu'ils puissent se forger l'avenir dont ils ont longtemps été privés, et par là même, nous améliorerons la sécurité de tous nos peuples.